P R E D L O G

REPUBLIKA SRBIJA

NARODNA SKUPŠTINA  
Odbor za ljudska i manjinska prava

i ravnopravnost polova

08 Broj: 02-558/14

5. jun 2014. godine

B e o g r a d

NARODNA SKUPŠTINA

Odbor za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova je na sedmoj sednici održanoj 5. juna 2014. godine, razmotrio amandmane na Predlog zaključka Odbora za ljudska i manjinska prava i ravnopravnost polova povodom razmatranja Redovnog godišnjeg izveštaja Zaštitnika građana za 2013. godinu, koji su podneli narodni poslanici dr Sulejman Ugljanin, Enis Imamović i Sabina Dazdarević.

Odbor na osnovu člana 164. stav 1. i člana 193. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS“, broj 20/12 - Prečišćen tekst), daje sledeće mišljenje:

Odbor predlaže Narodnoj skupštini **da odbije** amandmane narodnih poslanika, i to:

1) Amandman koji su podneli narodni poslanici dr Sulejman Ugljanin, Enis Imamović i Sabina Dazdarević na tačku 1. Predloga zaključka, koji glasi:

„Tačka 1. Zaključka povodom razmatranja redovnog godišnjeg izveštaja Zaštitnika građana za 2013. godinu menja se i glasi:

„1. Narodna skupština usvaja redovni izveštaj Zaštitnika građana za 2013. godinu i poziva Vladu da najkasnije do kraja kalendarske 2014. godine otkloni sve manjkavosti utvrđene ovim izveštajem i o tome obavesti Narodnu skupštinu“.“

O b r a z l o ž e nj e

Amandman se ne prihvata iz razloga što je suprotan članu 238. Poslovnika Narodne skupštine. U skladu sa članom 238. Poslovnika, Narodna skupština i nadležni odbori razmatraju izveštaje nezavisnih dražavnih organa. Nakon razmatranja izveštaja nadležni odbor podnosi izveštaj Narodnoj skupštini s predlogom zaključka, odnosno preporuka sa merama za unapređenje stanja u tim oblastima.

Prema tome, Narodna skupština razmatra, a ne usvaja izveštaje nezavisnih državnih organa. Ovi izveštaji treba da posluže Narodnoj skupštini da sagleda stanje u određenoj oblasti i predloži mere za unaređenje stanja.

Što se tiče amandmana u delu kojim se predlaže da se obaveže Vlada da do kraja 2014. godine otkloni sve manjkavosti utvrđene ovim izveštajem i o tome obavesti Narodnu skupštinu, takav zaključak je već definisan tačkom 7. Predloga zaključka. Naime, ovom tačkom je navedeno da se obavezuje Vlada da, jednom u šest meseci, Narodnoj skupštini dostavi informaciju sa podacima razvrstanim po organima i imaocima javnih ovlašćenja na nivou Republike, koja sadrži: podatke o broju preporuka koje je Zaštitnik građana uputio organima državne uprave i imaocima javnih ovlašćenja na nivou Republike, broj izvršenih i broj neizvršenih preporuka i razloge za nepostupanje po preporukama.

2) Amandman koji su podneli narodni poslanici dr Sulejman Ugljanin, Enis Imamović i Sabina Dazdarević na tačku 2. Predloga zaključka, koji glasi:

„Tačka 2. Zaključka povodom razmatranja redovnog godišnjeg izveštaja Zaštitnika građana za 2013. godinu menja se i glasi:

„2. Narodna skupština poziva Vladu da utvrdi predlog zakona o potvrđivanju Rezolucije Parlamentarne skupštine Saveta Evrope br. 1985 od 8. aprila 2014. godine.

Narodna skupština poziva Vladu da preduzme potrebne mere kako bi se u sredinama gde žive nacionalne manjine usaglasila nacionalna struktura zaposlenih u organima i službama sa javnim ovlašćenjima sa nacionalnom strukturom stanovništva prema rezultatima poslednjeg popisa stanovništva.

Narodna skupština poziva Vladu da utvrdi predlog opšteg Zakona o manjinama koji bi nastao spajanjem Zakona o zaštiti prava i sloboda nacionalnih manjina, Zakona o nacionalnim savetima nacionalnih manjina i Uredbe Vlade o Savetu Republike Srbije za nacionalne manjine.

Narodna skupština poziva Vladu da Nacionalne savete nacionalnih manjina zakonom definiše kao državne organe manjinske samouprave.

Narodna skupština se obavezuje da će prilikom imenovanja članova skupštinske komisije za izvršenje krivičnih sankcija obezbediti zastupljenost narodnih poslanika izabranih sa manjinskih izbornih lista u toj komisiji.

Narodna skupština poziva Vladu i nadležno ministarstvo da preduzmu sve mere i korake kako bi se omogućilo obrazovanje na maternjem jeziku pripadnicima nacionalnih manjina koji to pravo do sada nisu ostvarili u skladu sa Ustavom i zakonom“.“

O b r a z l o ž e nj e

Amandman se ne prihvata iz sledećih razloga:

U amandmanu se predlaže da se nacionalni saveti nacionalnih manjina zakonom definišu kao državni organi manjinske samouprave, dok se u obrazloženju amandmana ne govori o državnim organima, već o organima manjinske samouprave, te je nejasno kakav status nacionalnih saveta nacionalnih manjina podnosilac amandmana predlaže.

Povodom predloga da se Narodna skupština obaveže da prilikom imenovanja članova Komisije za izvršenje krivičnih sankcija obezbedi zastupljenost narodnih poslanika izabranih sa manjinskih izbornih lista, Odbor navodi da je Zakonom o izvšenju krivičnih sankcija („Službeni glasnik RS“ broj 55/14), u članu 278. predviđeno da Narodna skupština obrazuje Komisiju za kontrolu izvršenja krivičnih sankcija. Komisija ima pet članova koje, na predlog nadležnog odbora, Narodna skupština bira iz reda narodnih poslanika. Odlukom Narodne skupštine o obrazovanju Komisije za kontrolu izvršenja krivičnih sankcija („Službeni glasnik RS“ broj 49/11) definisano je da Komisiju čine: tri člana koji se biraju iz reda članova ili zamenika članova odbora u čijem je delokrugu pravosuđe, i dva člana koji se biraju iz reda članova ili zamenika članova odbora u čijem su delokrugu pitanja iz oblasti ljudskih prava, zdravlja ili socijalne politike. Prema tome, sastav Komisije je definisan polazeći od zadataka Komisije i omogućava da u Komisiji učestvuju predstvnici odbora u čijem delokrugu su poslovi koji istovremeno podrazumevaju i zadatke Komisije, a ne biraju se iz reda narodnih poslanika sa određenih izbornih lista ili u zavisnosti od nacionalne pripadnosti. Ovakvo rešenje je opravdano i omogućava efikasan rad Komisije. Međutim, nema smetnje da odbori prilikom predlaganja kandidata za člana Komisije predlože pripadnika nacionalne manjine, ako su istovremeno i članovi navedenih odbora. Međutim, to ne mora biti presudan kriterijum, jer  je kriterijum definisan pomenutom odlukom i podrazumeva da narodni poslanik  mora biti član odbora u čijem su delokrugu pitanja iz oblasti pravosuđa, zaštite ljudskih prava, zdravlja i socijalne politike. Postojeće rešenje je opravdano  jer se radi o zaštiti ljudskih prava svih  lica lišenih slobode dok se prema njima  izvršavaju krivične sankcije, bez obzira na nacionalnu pripadnost, veroispovest ili druge razlike.

U pogledu rešenja predloženih amandmanom, a koja se odnose na ratifikovanje Rezolucije broj 1985 PSSE i donošenje opšteg Zakona o manjinama, Odbor smatra da je Republika Srbija i do sada ratifikovala sve najvažnije međunarodne dokumente u oblasti ljudskih prava i prava nacionalnih manjina. O tome govore i izveštaji Evropske komisije o napretku Srbije. Zbog navedenog Odbor smatra da nije reč o problemu na koji treba ukazivati u zaključku Narodne skupštine, te Predlog zaključka i ne sadrži ovakvu preporuku. Preporuke sadržane u Predlogu zaključka uglavnom se odnose na mere kojima treba da se doprinese ostvarivanju prava koja su garantovana kako međunarodnim tako i domaćim propisima i jačanju kontrolne funkcije Narodne skupštine. Pored navednog, Odbor smatra da pitanje postojanja jednog opšteg zakona o nacionalnim manjinama, ili dva ili više zakona koji ta pitanja regulišu, nije od suštinskog značaja za ostvarivanje prava nacionalnih manjina.

PREDSEDNIK ODBORA

Meho Omerović